

# 滙點言論

## 滙點談政制改革 明年宜局部直選

### 明87.2.6 惟擔心英着重與華利益不予推行



楊森在滙點成立四週年的典禮上致辭。

【本報專訊】滙點主席楊森最近認為，英國很可能會因為中國的緣故，明年不會在立法局推行直接選舉，不過，滙點仍堅持本港有條件明年通過直接選舉產生四分一立法局議員。

楊森昨日在滙點成立四週年的典禮中表示，英國為了本港的政治和經濟利益，極可能避免在香港政制發展而破壞它與中國的關係，所以港府在四年代議政制白皮書內，所提及的立法局部分直接選舉，很可能會付諸流水。

不過，楊森稱，滙點將繼續堅守民主立場，並與本港其他人士，合力爭取八年實現立法局直接選舉。

滙點認為，無論從教育、經濟、發展、法治基礎、文官制度和中產階級所出現等角度來看，本港明年都有條件通過直接選舉產生四分一立法局議員。

至於九七年前後政制發展的銜接問題，楊森認為不需要等到九十年代才可以解決。他表示，基本法起草委員會政制小組的初稿將會在今年擬訂，港府政制檢討白皮書則可望於明年初公佈，再加上中英聯合聯絡小組的工作，政制銜接的問題應該可以解決。

他稱，如果中國有關方面過份執著形式上的主權原則，反對本港八年推行直選，不單會加強港府的「跛腳」形象，更會打擊中產階級和專業人士支持「一國兩制、港人治港」的熱誠，並且使到市民以為中國預備本港政治。

任何關於公共政策的考慮，除了注重現行的因素及效果外，也要顧及政制對未來社會環境的作用，及對現有的問題作出應付的方案。所以，無論從政治、經濟及民生的角度來看，中央公積金的設立與否，是過渡期的重要決策，對香港的長遠發展起着積極的作用。

香港在九七年後將成爲一個高度自治的特別行政區，在邁向過渡期，除政治上的穩定外，經濟及社會的安定亦是穩定港人信心的條件。因此，合理而開明的政制固然重要，公平而有效的社會政策更不容忽視或忽視，以加強重體的團結性和社會意識，爲「港人治港」的局面鋪路。中央公積金的設立，正可發揮這種作用。

### 經濟上的考慮

香港經濟經過了三十年的高速發展，現已進入了一個低增長的階段，而且人口結構趨向老化，退休人士佔總人口比例愈來愈大，但一般市民的消費意向却加強，儲蓄率有下降的趨勢。爲了有效地應付生活水準下降的趨勢，有必要引導市民增加儲蓄，全面推行中央公積金計劃便是其中一個重要的方法。

此外，本港生產總值的增長率維持於低水平（百分之四點五），今年年初政府發表的五年財政預算中亦假設公共開支的增長率會低於生產總值之下，所以，在可預見的未來，本港的公共福利支出，多數不會有任何實質性的增長。加上日後人口老化，若政府要承擔老人的退休保障，則此項負擔將進一步增加。政府的財政危機，最終會導致加稅或削減其他公共服務開支等，造成更大的社會不安。

目前勞工處副處長陳文亦表示，本港人口老化將成爲問題，而強行的福利制度，公積金制度的推行，對解決是有幫助的。

### 民生上的考慮

我們相信，香港長久以來的繁榮穩定，是建基於社會各階層人士的努力而得來的。但事實上，香港人作出的貢獻，是有目共睹的。但事實上，香港人作出的貢獻，是有目共睹的。但事實上，香港人作出的貢獻，是有目共睹的。

在過去，近年有倒退的跡象，實質工資，在八〇至八五年間，前者的平均增長率爲百分之零點八，而後者則有百分之六點二。可見，在缺乏完善的生活保障制度的情況下，工人亦要面對退休、失業、工業傷亡及無理解僱等問題，勞資雙方的矛盾亦不易化解。

自由市場等策略換取進步。但這些策略已在在轉變，在高科技、高級消費商品生產模式下，勞工階層的生活水平，知識水平和社會歸屬感均須大大提高，以適應轉變中的生產模式，使繁榮的局面能持續下去。要做到這點，勞工階層的生活條件，必須受到政府的有效保障，而中央公積金能在這方面確定是穩妥。

我們認爲，在邁進將來「港人治港」的新體制

## 過渡期的考慮—— 中央公積金的設立 (上)

明87.2.9

除了政府要開放，建設社會各階層利益力量，以參與香港社會的發展，體現高度自治的釋外，更需港人整體上表現充分的協作共濟。所以，從積極方面看，一應由政府、中央及僱員共同努力，共同合作參與的一生產共濟，有助於建立新的生產關係，利於防止出現對抗性的衝突。

我們同意設立中央公積金，是基於多個考慮的：

(一) 減輕福利開支的壓力  
香港政府的福利哲學是協助那些最不能自助者，這種態度將爲未來福利支出帶來危機。據人口統計局資料顯示，到了二〇〇一年，六十歲以上的老人佔總人口比例的十分之一，若目前對公共援助的需求估計，政府用作公積及高齡津貼的支出，將達八十億元之鉅。若政府不早作準備，屆時必造成財政危機，帶來加稅加費等後果。

另一方面，香港人口結構將趨向老化現象而產生更大的依賴率(Dependency Ratio) 即以十五至六十四歲的勞動人口去照顧其他老人及幼童。據估計，到了二〇〇一年，仍有百分之七的人口在十五至六十四歲之間，對經濟的影響以乎不大。然而，到了二〇二〇年，由於生育率的逐漸下降，加上人壽的增長，依賴率將會上升，加上家庭結構的改變，依賴率更趨之風日下，老人更需依賴社會提供的經濟援助，政府的負擔亦將日益吃力。因此，強制的儲蓄制度不容推卸其責任。

(二) 保障退休生活，勞資互利  
中央公積金是一項由僱主和僱員共同參與的儲蓄計劃，對雙方都帶來利益。在僱員方面，公積金是一項「自動計劃」，強制的儲蓄及預防儲蓄方法，爲工人退休後帶來生活成本之一部分，工人退休的支出，應協助僱員未雨綢繆，毋須待僱員退休時一次過付款而頓感吃力，況且這些儲蓄還可以用作作退休保障，再加上中央管理和保證，僱主亦不必過份擔心公積金帶來的短期經濟影響。

(三) 穩定社會經濟，提高生產力  
中央公積金和私人公積金一樣，對社會起穩定作用。勞工階層的生活得到保障，工作的積極性和歸屬感自然增強，提高勞動率，促進生產發展，以社會增加穩定因素。這還安定局面，有利於吸引投資，間接帶動經濟的增長。

中央公積金由政府、中央統籌、管理和監督，是加強市民的信心保證；亦顯示政府有誠意訂立一個具前瞻性的社會保障制度，而不單只是短視的、治標性的政策。

長遠而言，若政府能有效地推行中央公積金政策，將使社會作適當而有利投資，它的經濟效益是正面的。所以從六十年代初期，在經濟滯澀和不穩定情況下推行中央公積金，以圖濟助各項社會建設，爲經濟復甦帶來新動力。儘管新加坡公積金制度後期發展有不理想的地方，我們亦不必全盤接受，但它早期的經驗亦反映出中央公積金的積極作用，值得香港參考。

## 過渡期的考慮—— 中央公積金的設立 (下)

明87.2.10

在勞資各項百分之五的計算下，總數是五十億元，可見這數字是不會引起金融市場的重大數字。就算是廿年後，註：二十一年後公積金總額至五百億港幣，金庫市場及港幣元存款和股市公共市場總額達九百六十七億港幣。公積金總額也佔金庫總額的百分之五點七而已。加上現時港府管理超過七百億元的外匯儲備來看，管理中央公積金的數額，應不會構成行政上的困難。

我們認爲，由政府管理的中央公積金比強制的私營公積金制度有以下幾個相對優點：

(一) 由政府中央統籌和監督的公積金，更能在這個過渡時期加強社會的團結性和建立新的生產共濟。

(二) 公積金中央化後，資金運用上可收到一大規模操作的效果，「儲蓄」的生活方式，香港要一長提高市民整體儲蓄的制度。在現時勞動、層級生活保障制度，勞資關係尚不穩定，我們要求一長提高市民整體儲蓄的制度，對香港九十年代人口結構加速老化和帶來的經濟危機，政府更應未雨綢繆，及作出準備，以應付將來需要。最後，我們相信，在邁向九七年後，高度自治的過渡期，香港需要一長提高市民整體儲蓄的制度，更應未雨綢繆，及作出準備，以應付將來需要。最後，我們相信，在邁向九七年後，高度自治的過渡期，香港需要一長提高市民整體儲蓄的制度，更應未雨綢繆，及作出準備，以應付將來需要。

(三) 中央公積金的設立，更應未雨綢繆，及作出準備，以應付將來需要。最後，我們相信，在邁向九七年後，高度自治的過渡期，香港需要一長提高市民整體儲蓄的制度，更應未雨綢繆，及作出準備，以應付將來需要。